

III REUNIÓN DE
ECONOMISTAS JEFES
DE INSTITUCIONES
FINANCIERAS DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

*“Repensando la matriz productiva de América Latina
y el Caribe para el mundo que viene”*

(Buenos Aires, Argentina, 21 y 22 de septiembre de 2022)

ECONOMISTAS JEFES



BUENOS AIRES, ARGENTINA

III REUNIÓN DE ECONOMISTAS JEFES DE INSTITUCIONES FINANCIERAS DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

REPENSANDO LA MATRIZ PRODUCTIVA DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE PARA EL MUNDO QUE VIENE

(Buenos Aires, Argentina, 21 y 22 de septiembre de 2022)

La Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE), a fin de proveer un espacio de discusión e intercambio entre los economistas jefes de la Banca de Desarrollo de la región; organizó con el apoyo de Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE) en colaboración con el Banco de la Provincia de Buenos Aires Argentina (BAPRO), la Tercera Reunión de Economistas Jefes de Bancos de Desarrollo de América Latina y el Caribe “Repensando la Matriz Productiva de América Latina y el Caribe para el Mundo que Viene”, los días 21 y 22 de septiembre de 2022.

El objetivo de la reunión fue llevar a cabo una discusión en relación con la transformación de la matriz productiva, la integración regional y el rol de la Banca de Desarrollo. A través del diálogo se buscó compartir experiencias y prácticas relevantes en los países de la región sobre los problemas relacionados con la estructura productiva asociados a temas comerciales, financieros y medioambientales. Además, profundizar sobre el desarrollo e innovación a fin de estimular el diseño de políticas públicas que vayan en esa dirección.

La reunión comprendió dos partes. Una primera parte estuvo reservada a los economistas jefes o equivalentes de las instituciones participantes, donde los temas materia de debate fueron: 1) La sostenibilidad financiera y rol de fomento de la Banca de Desarrollo en América Latina; 2) Financiando la internacionalización de la producción y la integración de las pymes en las cadenas de valor en América Latina y el Caribe; y, 3) Examen de las instituciones financieras: evaluaciones de impacto de nuestros instrumentos.

Una segunda parte de la reunión abierta al público en general interesado en el tema y prensa especializada, se enfocó en los temas: 1) Cambio estructural e innovación productiva: el fortalecimiento de las capacidades y la transformación de la matriz productiva; 2) Financiando la Transformación Productiva Sostenible: iniciativas para incluir los principios ESG en el financiamiento del desarrollo; y, 3) Apoyo al desarrollo y transformación productivo desde los organismos financieros regionales.

En este documento se da cuenta de las principales ideas, propuestas y resultados de esta Tercera Reunión de Economistas Jefes de Bancos de Desarrollo de América Latina y el Caribe.

- La Banca de Desarrollo de América Latina y el Caribe (ALC) cumple un rol importante en el fomento de prácticas sostenibles, inclusivas y sustentables para el desarrollo de la región. La actuación de los bancos de desarrollo es importante y debe tener en consideración aspectos esenciales tales como: a) la sostenibilidad financiera, pues se precisa de recursos para continuar realizando su actividad de manera permanente y adecuada en el tiempo; b) alcanzar una agenda de desarrollo sostenible alineada con los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas; y, c) el intercambio de conocimientos y experiencias entre ellos, con sus pares de otras regiones, así como con los organismos financieros y no financieros regionales y multilaterales.

- Acorde con lo anterior, en Brasil, el Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais (BDMG) **desarrolla su plan de trabajo alineado con los ODS**. En este sentido mantiene firme su compromiso de cooperar en la recuperación económica postpandemia, teniendo como foco el Estado de Minas Gerais. El BDMG ha actuado en estos últimos años en cinco compromisos de impacto para la sociedad: energía renovable, inclusión financiera, ciudades inclusivas y sustentables, empresas competitivas y responsables, y agricultura de bajo carbono. Con sus acciones ha ayudado, desde 2019, a crear más de 300 mil de empleos en ese Estado de Brasil. A su vez, los compromisos financieros realizados, tanto en agricultura como en energía renovable, han aportado al desarrollo de los municipios de Minas Gerais. También cuentan con programas **enfocados al financiamiento de mujeres y líneas de créditos orientadas a la recuperación de las ciudades después de la crisis económica y sanitaria**. Desde la pandemia, el 75% de los recursos colocados fueron destinados a los municipios cuyo nivel de desarrollo estaba por debajo de la media. También se orientaron recursos al sector de salud en la mejora de hospitales, equipos y personal médico para asegurar una mejor atención a los pacientes.

- En Paraguay, la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD), lleva trabajando 17 años en la banca de segundo piso, promoviendo sectores de alto impacto social y ambiental (vivienda, pymes, agroganadero, industrial, entre otros) donde existen fallas de mercado. La AFD, en el aspecto financiero, **ha logrado reducir y estabilizar las tasas de interés (bajaron de 45% al 12%-13%) y lograr que los créditos se otorguen a plazos más largos (pasaron de 3 a 15 años)**. De esta forma, el sector financiero ha duplicado su nivel de créditos otorgados. También ha impulsado el desarrollo económico a través de la promoción del empleo en sectores importantes del país, como el sector construcción, particularmente en el sector vivienda y construcción, que hoy es uno de los motores del crecimiento, lo cual permitió mitigar un poco el impacto económico negativo de la pandemia. Con la crisis de 2020, que dejó poco espacio de maniobra para las instituciones estatales, se puso en evidencia la importancia de la Banca de Desarrollo para promover e impulsar el desarrollo y las actividades económicas de los países. Es por ello que la AFD, ha sentido la necesidad de innovar los instrumentos financieros utilizados para poder **orientar, con mayor fuerza, recursos hacia actividades sostenibles: promover inclusión financiera, empoderamiento femenino, energías renovables, economía circular y la descarbonización de la economía**. En el caso del apoyo a mu-

jeros en lo inmediato esta por lanzar un fondo de garantías para apoyar a los negocios de mujeres, similar al que lanzó durante pandemia para apoyar a las MiPymes.

- **En el aspecto específico del financiamiento ambiental, la AFD** se encuentra trabajando junto con el Green Climate Fund (GCF) en dos líneas de apoyo: 1) financiamiento de US\$50 millones para reforestación, a través de un instrumento financiero con 12 años de gracia y 12 años de plazo; 2) destinar financiamiento de US\$40 millones en los próximos 5 años para proyectos orientados al cambio tecnológico y a la construcción sostenible. Asimismo, la AFD está co-diseñando y evaluando fuentes de financiamiento para el plan de movilidad eléctrica a nivel nacional y desarrollando nuevas fuentes de fondeo, como emisiones temáticas; y en el desarrollo de un mercado de carbono local, a través de la iniciativa ILACC promovida por la CAF Banco de Desarrollo de América Latina.

- En Curazao, Korpodeko busca generar beneficios sociales y económicos positivos para los ciudadanos del país. **Su marco de trabajo se basa en pilares que promueven el desarrollo sostenible** (educación de calidad, trabajo decente y crecimiento económico, y alianzas para lograr los ODS). Korpodeko tiene distintas iniciativas en marcha para promover el desarrollo económico de los ciudadanos. Por ejemplo, ha creado un fondo para la innovación y un programa para apoyar a empresas, negocios e instituciones. También tiene productos para financiar proyectos energía solar, hidráulica y eólica, y de esa manera contribuir a cambiar la matriz energética del país, que actualmente es muy dependiente del petróleo importado.

- **Un rol importante como banca de desarrollo es acercar al sector público y privado para realizar proyectos o financiamientos conjuntos.** En Perú, la Corporación Financiera de Desarrollo (Cofide), precisamente trabaja de facilitar la acción conjunta del sector privado y público. Con este objetivo recientemente ha realizado cambios en su plan estratégico a fin de brindar un mejor soporte financiero para las organizaciones e impulsar el desarrollo y sostenibilidad financiera del país, así como para medir el impacto económico, social y ambiental de la corporación. En 2019, COFIDE emitió los primeros bonos temáticos (bono verde) del país por S/100 millones (unos US\$25.6 millones) para financiar proyectos de energía verde y renovable. Posteriormente en el año 2021, emitió un bono social para financiar Pymes por un monto de S/143.85 millones (unos US\$37 millones).

FINANCIANDO LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y LA INTEGRACIÓN DE LAS PYMES EN LAS CADENAS DE VALOR

- La importancia de las Pymes a nivel local y nacional contrasta significativamente con su poca participación en el ámbito internacional. Por ello, **la Banca de Desarrollo busca facilitar mecanismos de apoyo para que un mayor número de Pymes accedan a los mercados regional y global como exportadoras de bienes y servicios con valor agregado, integrándolas a las cadenas de valor internacional.** Así tenemos que, en Uruguay, las Pymes representan el 99.6% de las empresas y 65% de los empleos, pero su participación en el PBI es de un 40%,

y mínima en la exportación de bienes. El Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU), la principal institución financiera del país juega un rol central en el financiamiento y en el crecimiento económico incluso apoyando al sector privado mediante una amplia oferta de productos de corto plazo (ej. créditos para inversiones transitorias, capital de trabajo), mediano plazo (ej. créditos para renovación de maquinaria y mejoras técnicas) y largo plazo (ej. créditos para proyectos de ampliación del negocio, mejora ambiental, compra de campos e inmuebles, infraestructura). Algunas líneas específicas son: 1) financiación al sector lechero, para mejora o ampliación de la capacidad productiva con plazos de hasta 8 años; 2) agua para tu parcela, específica para Pymes; 3) programa compra campos, para pequeños productores, con plazos de hasta 30 años y periodo de gracia de 2 años para facilitar el acceso de tierra, cubriendo hasta el 90% del valor del campo. Para los medianos productores financia hasta 70%, con un plazo de hasta 15 años y periodo de gracia de 2 años; 4) fideicomiso ganadero, que busca facilitar la ampliación del negocio ganadero, utilizando al ganado como garantía para acceder al 100% del valor del mismo.

- Pese a la gran oportunidad de internacionalización de las Pymes, y como el porcentaje de participación de estas empresas en las exportaciones es casi ínfimo, que evidencia una gran brecha que se debe cubrir; el BROU ha buscado, por un lado, brindar un programa integral de apoyo en el proceso de internacionalización de las empresas, así como un conjunto de servicios asociados para reducir los costos y promover la inserción de estos negocios en los mercados internacionales. Junto con organizaciones como la Unión de Exportadores, la Agencia Nacional de Desarrollo, la Agencia Nacional de Promoción de Inversiones y Exportaciones, y la Agencia de Investigación e Innovación, **han desarrollado un programa piloto (a través de una convocatoria) llamado Pyme al Mundo, para brindar a las pequeñas y medianas empresas las herramientas, recursos, capacidades y asesoramiento necesario para poder internacionalizarse y mantenerse en el mercado.** Para el programa se seleccionó a 21 empresas, y se desarrollará tres fases: a) determinar plan de trabajo para internacionalización; b) implementación del plan de trabajo, y, c) análisis de resultados.

- En Argentina, el Banco de la Provincia de Buenos Aires (Bapro), analizando las cadenas regionales de valor, encontraron que estas forman parte como proveedoras de materias productivas y productos industriales muy básicos, y muy pocas cadenas de valor en el país tienen diversificación en productos industriales. Por ello, consideraron necesario para dinamizar la producción, la internacionalización de las Pymes y apoyar así a la industria local. El 87% de las colocaciones del Bapro son dirigidas a empresas (7,3 de cada 10 dólares son dirigidas a pymes) especialmente del sector industrias, servicios y producción (componen 50% de la cartera). Asimismo, **brinda acompañamiento a las Pymes en su proceso de internacionalización e introducción en nuevos mercados (a través de reuniones bilaterales entre empresarios exportadores y posibles importadoras internacionales), y a importadores para establecer redes de contacto y comercio con exportadores del exterior.** Por otro lado, GARANTIZAR SGR-Sociedad de Garantías Recíprocas, conjuntamente con el sistema de SGR del país, busca complementar las necesidades que tienen las Pymes a través de la provisión

de garantías a los bancos, de forma tal que ellos puedan otorgarles el financiamiento que estas necesiten. Muchas de las Pymes buscan ingresar a nuevos mercados o aumentar los niveles de exportación, por lo que GARANTIZAR contribuye a que estas empresas puedan continuar con sus planes ofreciendo: a) garantías financieras, b) garantías express (hasta montos de US200 mil); y c) garantías digitales para monotributaristas e independientes.

- México tiene desde hace varios años un tratado bilateral con Estados Unidos de Norteamérica que busca impulsar las actividades de las Pymes para incorporarse en las cadenas productivas de Estados Unidos, y viceversa. Sin embargo, para las Pymes ingresar a estos circuitos es un riesgo, por lo que los bancos e desarrollo como el Banco Nacional de Comercio Exterior (Bancomext) y Nacional Financiera (Nafin), **cuentan con diversos instrumentos de financiamiento que incluye tanto crédito como garantías y equity para las distintas etapas del proceso de desarrollo y evolución de las empresas**, para todas las etapas del proceso de producción y comercialización, complementado con programas de capacitación para garantizar la sobrevivencia de los negocios al momento de internacionalizarse. Aún hay un gran camino por recorrer en México para bancarizar a las Pymes y ayudarlas en su proceso de internacionalización, por lo que las instituciones financieras representan un vehículo para reducir este tipo de brechas.

EVALUACIÓN DE IMPACTO EN LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS DE DESARROLLO

- Un sesgo común en evaluar el desempeño de los bancos de desarrollo es poner el énfasis en indicadores de solvencia, liquidez, rentabilidad y gestión del riesgo; medidas que tienen razón de ser (salud y supervivencia es lo primero), pero no es el objetivo último y único de estas instituciones financieras. **Su evaluación tiene que estar más acotada a las actividades que realizan y a la particularidad de su mandato y funciones**, sin pretender sustituir a las medidas utilizadas, sino integrarlas en una visión más amplia en donde, por una parte, se valore en términos sociales las medidas tradicionales y, por otra, se incorporen medidas de su eficacia en los objetivos específicos propios de las instituciones financieras de desarrollo.

- El Instituto de Crédito Oficial (ICO), de España, canaliza fondos de ministerios o actúa como gestor para la operatividad de instrumentos como avales. Sin embargo, también funciona como una entidad autónoma de fomento o promoción. Otorga préstamos mediante los productos siguientes: 1) ICO Presta: préstamos, especialmente a pymes a través de las entidades financieras; y 2) Créditos de financiación directa: otorgados a proyectos de gran envergadura a grandes empresas, pudiendo ser financiaciones corporativas o bilaterales. Como banco nacional de promoción debe otorgar información pública y seguir la legislación, y consecuentemente debe evaluar el impacto de su actividad y entregar reportes a los inversores. **Esta evaluación se mide a nivel transversal en la entidad para estimar el impacto macro-**

económico en variables como PIB, empleo e inversión. Con la metodología utilizada en un primer momento, lograron estimar los efectos directos, pero no los indirectos o inducidos, sobre todo los concernientes a las Pymes, pero posteriormente utilizando la tabla de insumo producto del país ello ha sido posible. Así, por ejemplo, a partir de la emisión del primer bono social en 2015, observaron a partir de una evaluación que el impacto en el empleo en España fue mucho más significativo que el resto de Europa, debido a que, en términos comparativos tenía una situación estructuralmente más debilitada. Al mismo tiempo, que el impacto sobre la sostenibilidad era más significativo que el macroeconómico. Cabe enfatizar que para los préstamos sostenibles se obliga a llevar indicadores de la evolución del préstamo en términos de sostenibilidad, normalmente se suele pedir KPIS (Key Performance Indicator / Indicador Clave de Desempeño) medioambientales y sociales al momento de medir el impacto de estos créditos.

- El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), es una entidad de alcance subregional, el principal proveedor de recursos a sus socios de la región entre todas las multilaterales. Los ejes estratégicos y áreas de focalización del banco están vinculados a aspectos de integración regional, competitividad sostenible, desarrollo humano, inclusión social, sostenibilidad ambiental y equidad de género. El financiamiento principalmente se dirige a infraestructura, de manera que la aplicación de estos fondos contribuya a la mejora en la calidad de vida de los beneficiarios con la ampliación de la cobertura de servicios de salud, agua, saneamiento y vivienda social. En los últimos 20 años, el BCIE ha renovado los instrumentos para medir los impactos del financiamiento. **Han adoptado un marco de medición y análisis para tener una mejor trazabilidad de los resultados.** Dos ejemplos de estos instrumentos son: 1) la herramienta GPR adoptado en 2009 **que permite hacer un seguimiento continuo al estado de los planes estratégicos y operativos, a los resultados obtenidos y a los riesgos que afectarían la consecución de los objetivos.** Luego de 10 años esta se fortaleció mediante la inclusión de criterios y mejores prácticas del Evaluation Cooperation Group; y, 2) Índice de impacto en el desarrollo BCIE, un instrumento que contiene diversos módulos en **donde se verifica, mediante análisis estadístico, el impacto de todas las operaciones del banco.** Hace unos 13 también adoptaron el cuadro de mando integral y han evolucionado hacia la matriz de resultados corporativos hace unos 4 años. Estas metodologías se alinean hacia una visión integral mediante indicadores de resultados, que obliga al banco a tener un estudio sistemático de los insumos, actividades y productos a nivel de desarrollo en los países donde actúa.

- Producto de las recientes crisis mundiales y luego de un análisis en el Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda (BANHPROVI), constataron que existía un gran problema social y económico debido al desempleo y la debilidad de los principales sectores productivos. Al intentar apoyar a resolver estos problemas a través del financiamiento, observaron al realizar una investigación que **los prestatarios tenían poca capacidad de pago, ya que el salario mínimo lo gastaban casi en un 100% en la canasta básica.** Para enfrentar este problema, el banco diseñó productos con una tasa de interés menor y a mayor plazo compar-

ativamente a los productos tradicionales, otorgando así mejores condiciones al usuario final. Para ello, implementaron la estrategia “Valor compartido en el sistema financiero nacional”, liderada por BANHPROVI con el objetivo de incrementar la inclusión financiera y disminuir la brecha al financiamiento y desigualdad. Establecieron una tasa de intermediación del 3%, y con un costo operativo promedio del sistema hondureño es de 2,67% **promovieron la competencia entre los intermediarios y lograron como resultado, en el financiamiento hipotecario, reducir las tasas de interés de vivienda** tradicional del 12% al 7%, y la vivienda social al 4%. Asimismo, el índice de actividad económica en el sector vivienda se incrementó en 8,1%, mucho más que el proyectado del 5% sin estas medidas.

- El sistema financiero argentino ha experimentado en los últimos años impactos negativos que han provocado que el flujo de financiamiento a las empresas se vea afectado. Como consecuencia de esto, se tienen shocks transitorios en el empleo, la productividad y cantidad de empresas con efectos en el largo plazo. Debido a este escenario, el Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE), **lanzó una línea de capital de trabajo con el objetivo de mitigar estos efectos en el empleo formal y evaluó su impacto**. La línea de capital tiene una tasa de interés entre 19% y 34% con plazos entre 12 y 18 meses con 3 de gracia. Para medir el impacto se creó un grupo de control con empresas que se comportarían como el grupo tratado pero que no habían recibido la línea de capital. Para cada empresa que había recibido esta línea se buscó otra similar del mismo sector y características. La variable dependiente fue la medición del desempeño de las empresas tratadas. Con todo esto se elaboró un modelo econométrico. La evaluación mostró que **las empresas que recibieron la línea de capital tuvieron un nivel de empleo superior en un 7% en 2020**. Aquellas que accedieron a otras líneas de crédito con igual tasa a las del BICE tuvieron un menor impacto si fueron otorgadas luego del inicio de la pandemia, lo cual evidencia que el principal efecto de estas líneas de capital surge si fueron otorgadas al inicio de la crisis sanitaria. El diseño de programas y líneas debería ser siempre basado en evidencias y se recomienda realizar una evaluación de impacto rigurosa.

FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES Y TRANSFORMACIÓN DE LA MATRIZ PRODUCTIVA

- El cambio estructural es un proceso con dos grandes pilares: a) reasignación de recursos de trabajo, de actividades de baja productividad hacia actividades de alta productividad, b) modernización de las actividades. Los sectores dinámicos de alta productividad a donde se mueven los recursos es el ecosistema manufacturero, compuesto por la industria manufacturera más actividades/actores involucrados. El desarrollo industrial es importante debido a que **el fortalecimiento del sector manufacturero impulsa el crecimiento de la producción y la productividad; y al mismo tiempo tiende a reducir la pobreza** (incrementar los niveles de ingresos). Por otro lado, a partir de la pandemia, se pudo visualizar el rol preponderante del sector manufacturero para fortalecer la resiliencia de todo el sistema económico. Esto

se pudo evidenciar empíricamente, pues **en países donde la industria manufacturera se encontraba más avanzada (moderna, digitalizada) los impactos negativos de la pandemia en la actividad económica fueron menores**. A su vez, aquellas empresas con tecnologías digitales avanzadas fueron las más resilientes ante los impactos de la pandemia. Por ello, es muy importante que las oportunidades que surgen de la transición verde sirvan para acelerar el desarrollo industrial. En este proceso, la transición digital también es relevante, los países que no sigan este patrón quedarán rezagados (en ALC entre el 10%-12% de las empresas manufactureras usa tecnología 3.0 y solo un 1% 4.0) siendo las empresas grandes, ya integradas en cadenas globales de producción, aquellas que utilizan estas tecnologías. Mientras que las e las pymes son las que tienen la brecha digital más grande en la región, lo cual representa un gran desafío.

- ALC lleva varias décadas con un crecimiento económico muy bajo, por ello es una necesidad imperiosa transformar la matriz productiva. Se debe buscar un crecimiento sostenible y resiliente en el tiempo, que ayude a combatir choques como la pandemia. Las presiones sociales están creando decisiones de política apresuradas, con países muy endeudados debido a expectativas de crecimiento futuras. En este proceso la transformación digital es clave, y para ello debe tenerse en cuenta cinco elementos fundamentales: 1) Conectividad digital; 2) Financiamiento: generar servicios financieros eficientes que sean digitales; 3) Uso de la digitalización en el aparato productivo: los empresarios deben ser capacitados para generar el capital necesario que pueda tomar ventaja de la digitalización; 4) Rol del gobierno: debe generar incentivos para que se invierta y se genere competitividad; y, 5) Participación equitativa de toda la sociedad.

- No existe homogeneidad al definir qué significa una matriz productiva que genere valor. Esta transformación debe ser progresiva, implicar mayor valor agregado, inserción de eslabones más tecnificados en la cadena de valor. No es posible hablar de desarrollo sostenible sin una industria manufacturera funcionando como motor de este. Se deben encontrar estructuras y perfiles productivos que realicen el desarrollo de los territorios de una manera más homogénea y no concentrada en pocos territorios. La única forma de lograr esto es llegar a acuerdos en todas las partes tomadoras de decisiones, mediante planificación estructural, definiciones de política pública y la necesidad de financiar proyectos que generen sostenibilidad.

- Se debe tener en claro la diferencia entre crecimiento y desarrollo económico, para poder resolver los problemas sociales y futuras crisis. En general, todos los países que recuperaron su nivel de actividad económica, producto de la crisis sanitaria, ven algunas señales de estancamiento ahora. Las decisiones políticas de las medidas económicas deben ser responsables para generar desarrollo sostenido. ALC precisan modificar los modelos puramente exportadores de materias primas de lo contrario le sería difícil conseguir un desarrollo futuro. A través de la banca de desarrollo se puede contribuir a impulsar estos cambios y diversificar la producción de manera tal que podamos como región ampliar el comercio y

atender con producción parte de los casi US\$150 mil millones que la región importa de fuera de ella. Para tal efecto, serán importantes las cadenas de valor integradas regionalmente y la rapidez en los sistemas productivos. La región debe aspirar a ser proveedora de productos manufacturados, donde se deje de exportar solamente materia prima, así consiguiendo un gran valor agregado para la región.

- En el caso de Argentina se señaló que tiene toda la capacidad para avanzar en la transformación de su matriz productiva, debido a que cuenta con una diversidad productiva que se destaca en la región (industria aeroespacial, nuclear, farmacéutica) y un ecosistema industrial muy nutrido con el sistema científico y tecnológico. Aun así, hay una gran heterogeneidad entre empresas y sectores. Ello se traduce en una dependencia tecnológica en ciertos sectores y en un aumento de las importaciones lo cual lleva a ciclos de restricción externa que dificulta para el crecimiento. Ante esto, **el cambio de la matriz productiva es fundamental para seguir contribuyendo con ese cambio y agregar a los recursos naturales valor, innovación, tecnología y demás. En este objetivo, el rol del Estado y la banca pública es fundamental para promover el financiamiento hacia sectores estratégicos.** En el tiempo de la pandemia el sistema industrial del país mostró el potencial para poder dar rápida respuesta y satisfacer las necesidades de la población en un momento crítico. También lo fue las sinergias público-privadas con el sistema científico y tecnológico para generar valor y hacer frente a un periodo de crisis económica y sanitaria. Para atraer inversiones al sector de producción que garanticen la creación de empleo, la transformación y la generación de valor de las exportaciones, están dando una serie de medidas, entre ellas está la reciente Ley de Promoción de la Industria Automotriz y Autopartes, para darle escala internacional a este sector. Las inversiones en infraestructura son importantes para incrementar la productividad media de las empresas y potenciar las inversiones I+D para generar valor a las actividades económicas. En el caso del mercado de litio, en Argentina, más del 60% de las investigaciones en materia energética se están haciendo en esta línea, dado el potencial del país en este recurso.

- En cuanto a los desafíos en el desarrollo productivo en este periodo postpandemia en Argentina, junto con la transformación productiva están la eficiencia energética y la digitalización. Ambos están modificando la gestión de los sistemas productivos y de los modelos de negocios. En el contexto de transición energética, Argentina y **la región tienen grandes oportunidades por la calidad de sus recursos naturales y las condiciones geográfica y climáticas que favorecen la producción de bienes y servicios bajo en carbono.** Por ejemplo, en la producción de litio y energía eólica (para la producción del hidrógeno verde), Argentina tiene un gran potencial para captar estas inversiones; ya que el país es uno de los yacimientos más grande de litio y a su vez, los molinos de viento (de la Patagonia) trabajan el doble de tiempo que en otros lugares. Por lo que esto representa una oportunidad para aumentar los niveles de reservas en recursos naturales, así como desarrollar las industrias que van a estar alineada con el proceso de transición energética.

- Bolivia, país principalmente exportador primario, a partir de 2006 repensó el modelo

exportador para fomentar los sectores de la industria manufacturera con valor agregado, desarrollando productos sustentables que no degraden el medio ambiente. Actualmente, el Estado busca una planificación integral económica-productiva de los diferentes municipios. En este contexto el Banco de Desarrollo Productivo (BDP) **ha desarrollado un mapa de complejidades económicos-productivas, para identificar las ventajas comparativas entre municipios de forma que se puedan explotar eficientemente las actividades manufactureras de cada uno de ellos**. El Estado ha creado un fideicomiso de reactivación del desarrollo de la producción nacional, dando préstamos a empresas públicas por US\$1,200 millones. También ha creado el programa *Sí Bolivia*, dirigido al sector privado por US\$350 millones con una tasa de 0.5%; así como identificado productos de sustitución de importaciones. Asimismo, ha **establecido marcos de acción para la asistencia técnica genérica y especializada para los productores, con el objetivo de transformar la matriz de productiva**. Consideran que es importante generar valor siempre pensando en la diversificación productiva inteligente, que el Estado debe promover las asociaciones público-privada. La política pública y económica es fundamental para lograr el cambio de la matriz productiva, por ejemplo, en Bolivia, a partir de la Ley 393 de Servicios Financieros, se ha obligado a las entidades de intermediación financiero que tenga una cartera enfocada en la parte productiva.

INCLUSIÓN DE LOS PRINCIPIOS ESG EN EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO

- Cada vez se profundiza más en las entidades financieras la adopción de los principios ESG, que resalta la necesidad de tener en cuenta factores medioambientales, sociales y de gobierno corporativo en modelo de negocio, estrategia de inversión y desarrollo de los programas de financiamiento a fin de promover inversiones socialmente responsables. Siendo así, es que se reflexionó acerca de los retos y tendencias que enfrenta la región para promover las finanzas sostenibles; la equidad de género inclusión de la mujer. Asimismo, se presentarán las herramientas de financiación que promueve el mercado para cumplir con los objetivos de desarrollo sostenible y la agenda 2030.

- En Colombia, en materia de desarrollo urbano, muchas de las ciudades del país tenían deficiencias de planeación. Lo primero que se debía realizar era la creación de un plan que permitiera realizar proyectos estratégicos exitosos. **Mediante una alianza con los demás bancos de desarrollo la Financiera de Desarrollo Territorial (Findeter), ofrece e y recursos no reembolsables a algunas ciudades elegibles en base al análisis de indicadores ambientales, sociales, económicos y de gobernanza adecuados**. Realiza planes de ruta a 20 años para ciudades con 200 mil habitantes o menos y para 30 años en ciudades con más de 200 mil habitantes. De esta manera, pueden contribuir al crecimiento sostenible, competitivo y unificado como país. El gobierno nacional destina recursos para ciudades y territorios en la medida que se observa que tienen proyectos adecuados, viables desde el punto de vista jurídico, económico y sostenible. Al tener hojas de ruta las ciudades se facilita la obtención

de estos recursos. En Colombia se cuentan con 30 ciudades sostenibles y emblemáticas para las cuales pueden solicitar recursos al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la banca de redescuento o de segundo piso.

- En Argentina el Banco de la Provincia de Buenos Aires (Bapro) se ha caracterizado por apoyar el desarrollo productivo de la provincia de Buenos Aires y de Argentina. Junto a los organismos de la provincia **ha creado líneas crediticias enfocadas a los sectores agrícola, industriales, productos bio sustentables y enfocados para cerrar las brechas de género.** Desde Provincia Microcréditos, una filial del banco está trabajando en líneas de agroindustria, inclusión financiera, entre otros. Asimismo, el Bapro está participando en políticas de género y participación de las mujeres en distintos niveles de la organización. Se debe destacar que el banco fue el primero en tener una comisión de mujeres, género y diversidad en toda Argentina.

- En Brasil, la agencia de Agencia de Desenvolvimento Paulista (DESENVOLVE SP) se ha enfocado en utilizar todos los medios para alcanzar su potencial máximo. Se han alcanzado 1,000 millón de reales (alrededor de unos US\$200 millones) en colocaciones de créditos Pyme mediante su plataforma digital, la cual fue creada en el año 2016. **Mediante la plataforma se ofrecen no solo líneas tradicionales de crédito, sino también temáticas.** Se han lanzado programas enfocados en pymes industriales y de digitalización, especialmente aquellas enfocadas en industria 4.0. Durante la crisis sanitaria la agencia estuvo enfocada en otorgar garantías, además de herramientas de funding como bonos sostenibles.

- Honduras se ha visto afectado debido a diversas decisiones, entre ellas: 1) La ley de ajuste estructural de la economía de 1990, la cual abolió la secretaría de planificación y retrasó la transformación productiva del país; y, 2) La ley de modernización del sector agrícola, mediante la cual la generación de tecnología y transferencia le fue otorgada a la empresa privada, lo cual generó un rezago tecnológico a nivel de país. Ambas medidas le otorgaban una mayor preponderancia al mercado y a la iniciativa privada, pero no se obtuvieron los resultados previstos. Como país, Honduras tienen grandes desafíos El enfoque principal del Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (BANADESA) está en el sector agrícola, el cual fue afectado en 1990 y se vio disminuida su capacidad productiva. Para 2022 se ha logrado contar con una política de inclusión, con lo cual muchos productores han podido acceder por primera vez a servicios financieros. **Existen productores con créditos desde US\$210 para el desarrollo agrícola. A todos los productores se les está exigiendo que restrinjan el uso de productos contaminantes.**

- En un medio complicado donde existe la necesidad de desacoplar la tasa activa de la pasiva, para que se incentive el ahorro en moneda local para financiar la inversión, con la tendencia a la dolarización muy fuerte, y las tasas activas negativas en términos reales; Argentina cuenta con diversos mecanismos para promover inversiones, como por ejemplo: a) fideicomisos del Fondo Nacional de Desarrollo Productivo (Fondep), que bonifica las tasas o

b) fideicomiso del Fondo de Garantías Argentino (Fogar), que otorga a las entidades bancarias las garantías para que las Pymes puedan acceder a los préstamos otorgados; los cuales permiten a los bancos de desarrollo generar líneas de crédito accesibles para el proceso de inversión en el país. Al mismo tiempo, con niveles de inflación elevados deben buscar mecanismos para mitigarla y que el proceso descrito entre la tasa activa y pasiva pueda ser efectivo en el impulso de financiamiento hacia la inversión. En este contexto, el Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE) **cuenta con algunas herramientas para responder ante desafíos globales, como puede ser en materia ambiental, gobernanza y social**, entre ellos: 1) SARAS: sistema que permite establecer cuales riesgos no son financieros y así complementar el sistema de otorgamiento de préstamos; 2) Orientación de género: el banco tiene una línea de mujeres que lideran, con un componente financiero y uno no financiero con capacitaciones; 3) Generación de energías renovables: dispone de líneas de US\$160 millones.

APOYO AL DESARROLLO Y TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA DESDE LOS ORGANISMOS FINANCIEROS REGIONALES Y MULTILATERALES

- Las experiencias de los organismos financieros regionales nos muestran como estas entidades pueden ser valiosos aliados de los países y de una Banca de Desarrollo muy decidida a apoyar las políticas y medidas orientadas a inducir cambios de naturaleza estructural en el aparato productivo de nuestros países, mediante la provisión de financiamiento de mediano y largo plazo para la inversión en proyectos que consideren la modernización del aparato productivo a fin de mejorar su competitividad, el fomento de las exportaciones, la incorporación de mayor valor agregado en los productos, el desarrollo de nuevas industrias con capacidad para competir en el ámbito internacional, el financiamiento con capital semilla y de riesgo, incubadoras de empresas, así como cambios en la matriz energética con énfasis en la generación de energías más limpias y de fuentes renovables menos contaminantes del ambiente.

- Desde la visión de la CAF-Banco de Desarrollo de América Latina, **para apoyar al desarrollo y transformación productiva, los bancos de desarrollo regionales pueden proveer y producir conocimiento**. La complementariedad entre el financiamiento y el conocimiento debe tratar de evaluar el impacto del financiamiento para luego escalarlo. Asimismo, que la necesidad de reducir las emisiones de carbono y mitigar los efectos del cambio climático puede generar una relocalización de algunas cadenas de valor y constituye una gran oportunidad para el desarrollo de la región y en la cual la CAF cuenta con importantes iniciativas como, por ejemplo, la iniciativa ILACC para el desarrollo del mercado de carbono en la región. Pero, **las oportunidades también están en infraestructura, agua, transporte, nuevas energías y los sectores, por lo que se debe pensar en cómo adaptarnos, entenderlas y financiarlas**.

- Desde el BID se espera **que la problemática actual también sea una gran oportunidad para promover una recuperación económica sostenible**. Los instrumentos del BID están enfocados hacia el apoyo a la banca pública para que se fomente una recuperación sostenible mediante metas claras de financiamiento climático e incorporación de poblaciones diversas. El BID se trabaja con una estrategia de financiamiento climático para la región, creando definiciones claras y precisas sobre lo que se debe considerar financiamiento verde. Así mismo trabaja en definiciones claras sobre financiamiento para mujeres. Y el enfoque que se le está dando al desarrollo productivo post covid es uno de diversificación productiva. Los proyectos tienen foco en cómo dar financiamiento a empresas pequeñas utilizando a grandes empresas como puntos ancla.

- La disponibilidad de una mayor cantidad de recursos para apoyar a todos los sectores es una exigencia en la región. En esta situación un desafío para las multilaterales es escoger a qué sectores y qué apoyar. Por ejemplo, en el sector Pyme, la adopción tecnológica es una necesidad, pues existen grandes disparidades con respecto a las empresas más grandes que deben ser detectadas y reducidas, al igual que las disparidades sociales. Las restricciones fiscales de los países imponen un desafío al momento de priorizar los temas centrales y quizás los sectores para fomentar el desarrollo. por ello, **se requieren instrumentos más flexibles y adaptados a las necesidades de los países en esta situación**.

Asociación Latinoamericana de Instituciones
Financieras para el Desarrollo (ALIDE)

Secretaría General

www.alide.org

Paseo de la República 3211,

San Isidro

Apartado Postal 3988 | Lima, 100 Perú

Teléfono: +511-203 5520

secretariageneral@alide.org